

Aan de leden van de vaste Kamercommissie voor
Veiligheid en Justitie

Reclassering Nederland

Landelijk kantoor

Vivaldiplantsoen 100-200

3533 JE Utrecht

Postbus 8215

3503 RE Utrecht

(T) 030 232 49 49

(I) www.reclassering.nl

Datum	20 januari 2016
Onderwerp	Algemeen overleg Reclassering 27 januari 2016
Briefnummer	16.003/101644/CH/mm
Contactpersoon	Corine Hessel
Telefoon	06 1728 29 42
E-mailadres	c.hessel@reclassering.nl

Geachte leden,

Meer gelden en dus aandacht voor kwaliteit en vermindering van werkdruk. Daarnaast binnen de adviesportefeuille aan de slag met financiering en sturing op resultaat en vertrouwen; een mooie uitdaging voor 2016. Tegelijkertijd zijn er zorgen over ontwikkelingen rondom gedragsinterventies. Graag dragen de drie reclasseringsorganisaties met deze brief bij aan uw voorbereiding op het Algemeen Overleg Reclassering op 27 januari 2016.

Begroting 2016

De afgelopen jaren hebben de drie reclasseringsorganisaties zich ingezet om met beperkte middelen de forse, toenemende vraag naar reclasseringsdiensten te realiseren. Het was een pittige opgave; er is veel extra werk verzet en samen met medewerkers is gepoogd om het werk efficiënter en slimmer te organiseren zonder te tornen aan de kwaliteit. De veerkracht en loyaliteit van medewerkers leek eindeloos; om trots op te zijn. De afgelopen periode kenmerkte zich echter ook door zorgen om de werkdruk en daarmee de kwaliteit van het werk. Dat er dit jaar meer gelden beschikbaar zijn, mede om de kwaliteit van het werk te borgen, is dan ook verheugend.

Professional centraal

Een andere mooie ontwikkeling is dat gestart wordt met het hervormen van de financiering en verantwoording van de adviesportefeuille. Uitgaande van een moderne financierings- en sturingsfilosofie, waarbij niet langer het product-portfolio leidend is, maar de professional de ruimte krijgt om maatwerk te leveren en maximaal effectief te zijn. In 2016 wordt hiermee in samenspraak met het OM geëxperimenteerd. Mogelijk biedt dit ook handvatten om in de toekomst de kerntaken Toezicht en Werkstraf anders te financieren en verantwoorden.

Marktwerking gedragsinterventies

De reclassering voert al vele jaren trainingen uit met als doel het gedrag van daders te veranderen. Bijvoorbeeld om agressie te leren beheersen of door het aanleren van cognitieve vaardigheden. Het ministerie heeft ervoor gekozen om de gedragsinterventies niet langer via een subsidierelatie te financieren, maar over te gaan op een inkoopmodel via haar Divisie Forensische Zorg. Hoewel de 'markt' zeer klein is (4 miljoen euro ten opzichte van een budget van 700 miljoen euro voor de Forensische Zorg), verwacht het ministerie in een vrije markt vanaf medio 2016 een divers en passend aanbod aan interventies te kunnen creëren. Momenteel werken de 3RO gezamenlijk aan een goed aanbod van interventies. Hun jarenlange ervaring geeft de 3RO alle vertrouwen dat zij kunnen voorzien in een concurrerend aanbod.

Kwaliteitssysteem gedragsinterventies

In de praktijk is er steeds meer behoefte aan korte, modulaire interventies die snel inzetbaar zijn. Met name aan de ZSM-tafel, waar ketenpartners als OM en reclassering toewerken naar een snelle en 'betekenisvolle' afdoening, is deze behoefte groot. In het verleden werden juist zwaar wetenschappelijk getoetste, langdurige interventies ontwikkeld en erkend. Waar mogelijk vormen de 3RO deze interventies daarom om naar kort cyclisch, modulair aan te bieden trainingen.

Zoals de staatssecretaris schrijft in zijn brief van 26 mei 2015 bestond er 'een afstand tussen de strenge, wetenschappelijke eisen van de Erkenningscommissie en bleef de vertaling daarvan naar de praktische uitvoering een knelpunt'. Deze inzichten en de geschetste behoefte uit de praktijk vragen dan ook om een nieuw kwaliteitssysteem voor interventies. Een systeem dat aansluit bij de praktijk en innovatie bevordert. Echter, recente ontwikkelingen doen juist vrezen voor een nieuw zwaar, inflexibel systeem dat innovatie in de weg staat en daarnaast hoge kosten met zich meebrengt.

Zo wordt in het nieuwe kwaliteitssysteem onder andere voorzien in continue registraties van werkzame elementen en recidive. Deze registraties moeten per training worden vastgelegd en moeten ICT-matig worden ingebouwd. Dit is tijdsintensief en doet een fors beroep op de trainers. Er komt bovendien een getrapte erkenning van 4 niveaus, waarbij niveau 2 al een procesevaluatie, doelmatigheidsonderzoek en een onderzoek naar de programma-integriteit vereisen. Onderzoek vereist bovendien een 'bevroren praktijk' en neemt dermate veel tijd in beslag dat de ruimte voor innovatie minimaal zal zijn.

De 3RO pleiten ervoor dat de ontwikkeling en aanbesteding van nieuwe (kort cyclische, betekenisvolle) interventies worden getoetst conform de *bestaande* kwaliteitsnormen van de forensische zorg (KFZ). Dit kwaliteitssysteem wordt reeds gebruikt voor een markt met een omvang van 700 miljoen euro. Door hierbij aan te sluiten wordt een flexibele (door)ontwikkeling van betekenisvolle interventies mogelijk gemaakt en worden niet onnodig hoge kosten gemaakt voor een *nieuw* kwaliteitssysteem voor een kleine markt.

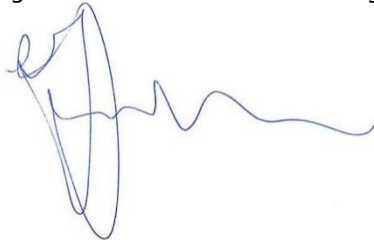
De 3RO verwachten verder dat de bestaande gedragsinterventies in hun huidige vorm op termijn zullen opgaan in enerzijds de extramurale forensische behandeling en anderzijds de genoemde kort cyclische, snel inzetbare interventies. Voor deze gedragsinterventies zou daarom gedurende de overgangsperiode een uitzonderingspositie moeten gelden alvorens deze in hun aangepaste vorm worden aanbesteed.

Het aanbod van interventies wordt op die wijze divers, snel inzetbaar en passend bij de tekorten in vaardigheden van justitiabelen. Zodat de afdoening, zoals beoogd, betekenisvol zal zijn en bijdraagt aan het verminderen van recidive.

Met vriendelijke groet,



Sjef van Gennip,
Algemeen directeur Reclassering Nederland



Elly Westerbeek,
Plv. Directeur Stichting Verslavingsreclassering GGZ



Peter Palsma,
Algemeen Directeur Leger des Heils, Jeugdbescherming & Reclassering

cc.

De minister van Veiligheid en Justitie, de heer mr. G.A. van der Steur
De staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, de heer dr. K.H.D.M. Dijkhoff
Divisie Forensische Zorg, de heer G.V.M. van Gemert
Raad voor de Rechtspraak, heer mr. F.C. Bakker
Openbaar Ministerie, de heer mr. A.H. van Wijk
Dienst Justitiële Inrichtingen, de heer drs. P. Hennephof